



ᠴᠢᠮᠤᠰᠢ ᠬᠣᠨᠰᠢᠨ ᠶᠤᠨ ᠶᠤᠨ ᠶᠤᠨ ᠶᠤᠨ ᠶᠤᠨ ᠶᠤᠨ

# 赤峰市红山区人民政府公报

2026 第 1 期  
(总第 56 期)



# CONTENTS

## 编辑委员会

顾 问 丛日敏

主 任 李艳辉

副 主 任 郑鹏宇

委 员 刘英泽 咎润娇 王 超

刘凯航 赵飞虎 郝锡辰

齐殿龙 田 泉 于洪超

主管单位 赤峰市红山区人民政府办公室

主办单位 赤峰市红山区人民政府办公室

地 址 赤峰市红山区桥北大街1号党  
政综合楼

邮 编 024000

电 话 (0476) 8253726

发送范围 全区村、社区以上单位

2026 年  
第一期  
季刊  
(总第 56 期)

### ■ 工作报告

01 2026 年政府工作报告

### ■ 政府文件

14 关于印发《红山区重大林业有害生物  
灾害应急预案》的通知

21 关于印发《红山区 2025—2026 年度  
地膜科学使用回收工作实施方案》的  
通知

【注】本刊如有印装质量问题，请将原刊寄回，本刊编辑部负责调换。



# 2026 年政府工作报告

—2026 年 2 月 10 日在赤峰市红山区

第十届人民代表大会第五次会议上

红山区人民政府区长 赵兰广

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2025 年及“十四五”时期工作回顾

2025 年是我们经受住多重检验、实现稳中有进的“十四五”收官之年。区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神以及习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，坚决落实党中央决策部署和自治区、赤峰市、区委工作安排，以铸牢中华民族共同体意识为主线，持续推进落实重点领域工作，推动经济社会各项事业稳步发展。全年地区生产总值达到 382.3 亿元，增长 3.2%；规模以上固定资产投资 81.2 亿元；社会消费品零售总额 184.9 亿元，增长 1.8%；一般公共预算收入 15.53 亿元，增长 9%；城乡常住居民人均可支配收入分别完成 50159 元和 32805 元，增长 4.2% 和 5.1%。一年来，重点开展了以下工作：

（一）以持久之力推动产业提质。锚定智能化、绿色化转型路径，全力落实“工业倍增”任务，远联钢铁热轧、梅捷零碳工厂等项目建成投产，金通铜业 30 万吨阴极铜项目主体完工，东黎羊绒 120 万米高端羊绒面料项目实现封顶，腾彩光电 LED 显示屏、八爪智能机器人等项目有序推进，14 家企业通过基础级智能工厂认定，15 家企业获评创新型、“专精特新”中小企业，规模以上工业增加值增速达 11.3%。持续打造服务新场景，全季酒店、现代快递物流产业园、丽奥医药分拨中心建成运营，顺丰蒙东区域二级分拨中心试运营，大地星耀、红山郡城市广场加快建设，17 家汽车 4S 店全面升级；全面落实“以旧换新”，8 家首店、7 个“老字号”、6 个夜经济点持续活跃，11 个便民生活圈扩围提质，55 场展销活动火热开办，直接拉动消费超 7.2 亿元；“公铁海空”联运无缝衔接，网络货运产业园营业额及税收增长近 5 倍，物流园区荣获自治区首批跨境电商产业园和首轮对外开放标杆，东黎羊绒获评自治区首批跨境电商试点企业，全区进出口贸易总额保持双位数增长。深入推进文旅体农商融合发展，蒙东首个国潮元素街区一红山·水岸拾光国风街开业试营，“欢乐冰雪季”成功启幕，2 项传统技艺入选自治区非遗代表性项目名录，三眼井村获评自治区美丽休闲乡村，全区年接待游客 383.6 万人次、实现旅游收入 48.27 亿元。大力发展近郊精品农业，大地鲜食玉米、现代农业产业园项目落地建设，全市首家综合服务“5S”店签约运营，认定注册家庭农场 22 户、农民专业合作社 8 家，粮食产量



实现“十三连丰”。

(二) 以果敢之勇攻坚深化改革。强化经济生态体制改革牵引，107项改革任务全面落实。坚持“过紧日子”，全面推行零基预算改革，争取到位上级各类资金33.25亿元，压减一般性支出6.4亿元。积极融入全国统一大市场建设，深入开展招投标领域突出问题整治，系统加强公平竞争审查，全面规范招商引资行为，依规妥善清理政策20个，落地实施重点项目129个、完成投资86亿元。全力推动科技突围，医药产业创新发展联盟组建成立，2个项目入选全市“揭榜挂帅”名单，天奇制药入选自治区中试公共服务平台，八爪智能荣获全国颠覆性技术创新大赛优胜奖、入选自治区唯一中国“科创未来之星”企业榜单；新增专利授权184件，技术交易合同认定登记数、成交额分别增长71%和148.6%。探索“人工智能+政务服务”模式，研发应用“红山玉灵儿”智能体，全面推广自治区“一表通”改革，160余类数据目录挂接共享；常态化推进“高效办成一件事”服务，扩面推行“告知承诺+容缺受理”模式，“早晚弹性办”“周末不打烊”延时服务广受社会好评。深入开展企业大走访大服务行动，稳妥有序清理拖欠企业账款，减税降费及退税超3亿元，发放就业稳岗补贴5502万元，支持企业融资贷款7.9亿元，真金白银助力企业发展。支持经营主体扩量提质，新增经营主体1.1万家、“四上”企业67家、“个转企”56家，培育认定“名特优新”个体工商户11户。

(三) 以务实之举推进城市更新。坚持内涵式发展路径，加快2000年前建成的老旧小区改造工程扫尾，实施给排水管网工程4个，新改建电力线路123公里，管养改造市政道路、农村公路及桥梁43公里，打通城市断头路2条，新增公共停车位814个。协助做好中环路快速化改造施工保障。加强优质住宅规划供应，加快推进壹号院、兰亭府等四代住宅建设，探索打造红山壹品康养示范小区，创新实施“共享物业”、“撤墙并院”等治理模式，427个住宅小区物业覆盖率达100%。有效保障群众供暖需求，红庙子镇1162户村民实现集中供暖。从严守好住房安全底线，深入开展农村危房、自建房安全专项整治，解决房地产办证历史遗留问题8个、消防历史遗留项目问题33个，高层民用建筑燃气管道改造实现全覆盖。理顺“城市大管家”运行机制，常态化做好设施巡检维修、城市环境整治及经营秩序规范工作，全力打造更具温度的城市生活空间。

(四) 以坚韧之功加强生态环保。扎实做好各级生态环保督察反馈问题及违法图斑整改。深入开展重点行业及“散乱污”企业治理提升行动，加速推进钢铁行业燃煤锅炉超低排放改造，6项主要污染物指标达国家二级标准，空气质量优良率达97.5%。深化水资源保护治理，开展重点涉水企业执法检查及河流整治行动，完成在用20个入河排污口规范化整治，地表水国控断面及水功能区水质稳定达标，地下水超采区成功“摘帽”。开展重金属环境安全隐患排查，加强工业固废、建筑垃圾、医废危废等全链条处置监管，面源污染得到有效治理。持续推动生态保护修复，严厉打击毁林毁草、违法占地等行为，因地制宜发展林下经济405亩。坚持绿色低碳发展，推动重点企业设备更新、工艺优化、绿证交易，金通铜业新能源自发自用项目获批实施，27家重点企业用能同比下降6.87%，万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别下降8%和3%；蒙欣药业获评自治区级绿色工厂。

(五) 以普惠之心增进民生福祉。在化债、清欠的攻坚时期，保持民生投入力度不减，20件民生



实事全面兑现。扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，23个衔接资金项目落地实施，带动367户脱贫户和监测户年均增收1000元，村集体经营性收入全部超10万元、75%的村超20万元。加力支持稳定就业，建成标准化就业服务站10个，超额完成新增、转移就业任务，培育“红山三保”从业者317人，成功打造自治区级高技能人才培训基地和技能大师工作室。稳步推进教育医疗提质，举办全市“六通一体化”大思政课现场观摩会，曾军良实验学校与中国民用航空飞行学院共建“优质生源基地”，一职专中高职贯通培养持续深化，全区中考综合成绩及优秀率居全市第一，高考取得近年最好成绩；第二医院晋级三甲医院并入选上海“瑞金智联体”，第二中蒙医院获批全国基层名老中医专家传承工作室、自治区中医药（蒙医药）特色优势专科，平民医院互联网医院试诊运营，3个养老服务和指导中心、2个托育“萌宝驿站”建成投用。圆满完成第六次全国国民体质检测。推动社会救助扩围增效，上调农村低保、特困供养等保障标准，发放补助救助保障金4022.8万元，切实兜牢困难群众基本生活保障底线。

（六）以严实之劲强化发展根基。坚持以党的政治建设为统领，从严从实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，持续深化整治形式主义为基层减负，进一步加强党风廉政建设和反腐败斗争。促进各族群众广泛交往交流交融，成功创建全国民族团结进步示范区，东南营子获评全国文明村。自觉依法接受各方监督，如期办结人大代表建议和政协委员提案349件，办复率、满意率均达100%。纵深推进法治政府建设，严格规范涉企行政执法行为，圆满完成“八五”普法，12345合理诉求响应率、行政机关负责人出庭应诉率均达100%。常态化抓实安全生产隐患排查整治，组建自治区首例多部门联合水域救援站，养老服务“结伴互助逃生”模式全国推广，安全生产形势保持总体稳定。强化矛盾纠纷“一站式”调处化解，信访总量、重复访人次分别下降22.2%和34.8%。深化平安红山建设，常态化推进扫黑除恶、反诈防骗，“案件进展通报”制度试点经验在全市推广。

各位代表，2025年各项目标任务的顺利完成，标志着“十四五”规划的圆满收官。过去五年，发展历程极不寻常、极不平凡，我们经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，走出了一条向优向新、蓄势赋能的发展之路。综合实力更强。经济总量稳居全市首位。按不变价计算，地区生产总值年均增长3.6%，人均地区生产总值突破1.1万美元。实施500万元以上项目445个，工业领域固定资产投资、规模以上工业产值实现翻番，规模以上工业增加值连续41个月保持增长，年均增速达11.4%。社会消费品零售总额较“十三五”末增长15%，限额以上单位数量翻倍增长。城乡居民人均可支配收入年均分别增长5.2%和7.2%，增长速度跑赢经济增长。坚持在发展中化债、化债中发展，自测债务率连续下降406个百分点。内生动力更足。常住人口稳中有升，城镇化率达98.5%。国企改革深入推进，“3+N”主业布局持续优化，生产经营能力稳步提升。营商环境不断优化，考核评估综合成绩位列自治区中心城区第一方阵，成为中国地方政府行政效能“百高区”，经营主体数量、工业用电量分别较“十三五”末增长30.2%和14%。招商引资持续深耕，引进落地项目232个，到位资金达229.5亿元。创新能力稳步增强，研发投入资金、科技型中小企业数量、创新平台载体数量均位列



全市首位，有效发明专利数增长70%，技术合同成交额实现翻番，跻身自治区科技创新能力一类旗县区。“红山优品+”系列区域公共品牌成功创建，注册商标36枚，“红山好物”借势出圈。发展质态更优。“十百千亿”产业集群加速成势，三次产业比重优化为3:35.3:61.7。冶金方面，实施延链扩能项目18个，产值较“十三五”末增长181%。物流方面，物流园区获批自治区级物流枢纽，社会物流总额突破600亿元。医药方面，赤峰制药硫酸软骨素等一批项目建成投产，荣获自治区中小企业特色产业集群。绒毛方面，东黎羊绒国家级博士后科研工作站揭牌落地，全产业链生产能力焕新增强，产值较“十三五”末增长67.1%。装备制造方面，微型锂电池、MiniLED显示屏等新业态落地生根，梅捷新型固体储热成果入选工信部第一批先进适用技术名单，认定自治区技术装备首台（套）1个。数字经济方面，2家企业获评自治区数字化转型服务商，八爪智能高质量数据集完成自治区首笔数据资产交易，蒙东地区唯一工业互联网标识解析二级节点成功落地，规模以上工业企业数字化率较“十三五”末提高20个百分点，至北京的网络传输时延降至3.5ms左右。外贸方面，进出口总额较“十三五”末翻3番，保税物流中心贸易额增长30.1倍、稳居自治区首位。文旅方面，溪悦河谷等项目加速推进，“红山文化”命名70周年研讨会、羊绒彩龙吉尼斯纪录挑战等特色活动相继举办，接待游客、旅游收入年均分别增长15%和10%。总部经济方面，瑞银数商等总部载体加快聚合，成功创建自治区级人力资源产业园。农畜产品加工方面，认定农业产业化国家重点龙头企业2家，培育规模以上农产品加工企业11家，主要农畜产品加工转化率达90%，产值较“十三五”末增长148.6%。循环经济方面，中色锌业浸出渣综合利用等项目建成投产，建筑垃圾综合利用率提升至70%。民生保障更实。保持70%以上财力投向民生领域，53件民生实事项目全部落地。圆满完成有效衔接五年过渡期任务，23个联农带农项目落地见效，带动5000余人稳定增收，农民合作社覆盖率、农村集中供水工程覆盖率分别达83%和95%。持续推进城市更新，改造老旧小区442.93万平方米，新建道路、管网64.7公里，城市功能品质稳步提升。持续促进就业创业，三级公共就业服务体系不断完善，重点人群稳岗就业得到坚实保障。持续擦亮教育名片，新改扩建学校24所，千人口托位数稳定达标，义务教育大班额基本消除，外埠优质教育资源接续赋能，各学段教育水平迈上新台阶。持续擦亮医疗卫生名片，成功创建国家级紧密型城市医疗集团建设试点，第二医院晋级全国百家优秀哨点医院、获批眼科国家重点专科；居家养老“一刻钟服务圈”覆盖率达90%，获评国家级健康促进区。养老保险、医疗保险应保尽保，分层分类的社会救助体系更加健全。蝉联双拥模范城称号，成功创建国家及自治区婚俗改革双重示范区。此外，退役军人、国防动员、统计调查、气象服务、民族宗教等工作取得新进步，党校、工会、科协、儿童、共青团、妇女老龄、红十字、残疾人等事业取得新进展。

各位代表，过去五年勇毅奋进、磨砺玉成，发展成绩来之不易。这根本在于以习近平同志为核心的党中央举旗定向、领航掌舵，在于自治区、赤峰市和区委的正确领导、科学决策，在于区人大、政协的有效监督、鼎力支持，在于全区人民群众的实干笃行、共同奋斗。在此，我代表区人民政府，向所有关心、支持、参与红山区发展的同志和朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，成绩固然可喜，前路仍需攻坚，风险挑战不容忽视：当前我区最核心的挑战是仍处于



滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，相对欠发达仍是基本区情，发展不充分仍是最大短板，经济社会发展水平与中心城区定位尚不完全匹配。最现实的制约是财政收支矛盾突出，保障群众利益和基层运转的“三保”刚性支出逐年走高，维系社会大局稳定的重点领域刚性支出十分紧迫，叠加存量债务、历史拖欠企业账款等核心因素交织影响，财政调控空间已近极限，在推动经济发展、促进城乡融合、保障和改善民生等领域面临严峻考验。最明显的短板是新旧动能转换滞后，产业支撑力不足，科技创新能力较弱，新质生产力培育不强，生产性服务业规模偏小、能级不高，市场信心仍需提振。最梗阻的症结是个别干部思路打不开、责任压不实、打法不出新、工作不出彩，甚至守成求稳、推诿怕事，导致部分工作推进缓慢、成效不显。我们将直面困难、主动担当，拿出更多实招硬招加快解决。

## 二、“十五五”时期主要目标任务

各位代表，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，也是红山区转型升级、跨越发展的关键五年。总体来看，今后五年红山区将大有可为。党中央、自治区、赤峰市及区委的坚强领导与保驾护航，引领我们行稳致远；“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位，叠加“一带一路”、东北全面振兴、西部大开发、国务院支持内蒙古高质量发展、自治区加快推进蒙东振兴等多重政策红利，赋能我们乘势而上；全区上下日益厚植的“在红山、爱红山”的真挚情怀与主人翁精神，助力我们同心奋进。全区上下必须坚定发展信心，统筹考虑发展趋势和现实条件，在服从全局、服务大局中奋力书写中国式现代化红山建设新篇章，积极为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

红山区委九届十九次全会科学擘画了“十五五”时期的发展蓝图，审议通过了《关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，确定了“十个更加”、加快推进“十区”建设的发展目标。据此，区人民政府编制了《红山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会审议。

——铸牢中华民族共同体意识成效更加彰显。巩固拓展全国民族团结进步示范区创建成果，在全方位建设模范自治区大局中走在前列。打造更多的“五大体系”“八项工程”实践样板，做实叫响“融聚红山”城市民族工作品牌，着力建设铸牢中华民族共同体意识先进区。

——综合经济实力更加雄厚。统筹经济发展质效，推动经济增长保持在合理区间、经济总量保持在全市首位，确保经济社会发展整体达到基本实现社会主义现代化指标体系预期进度，成为蒙东地区加快全面振兴的排头兵。

——现代化产业体系更加坚实。构建优势特色产业体系，加速提升“十百千亿”产业能级，促进三次产业深度融合，推动规模以上工业产值突破千亿元大关。巩固壮大实体经济根基，强化红山产业园、物流园区等载体支撑，着力建设蒙东地区工业强区、区域性商贸物流核心区和绿色农畜产品精深加工集聚区。

——科技创新驱动更加有力。巩固扩大自治区科技创新一类旗县区优势，推动科技创新与产业创新深度融合，在装备制造、生物医药、新材料、数字算力等领域取得转化应用一批科技成果，因地制宜培育发展新质生产力，着力建设自治区科技创新强区。



——生态文明建设成果更加丰硕。完善落实生态环保“七大体系”，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，如期实现碳达峰目标，持续改善人居环境，不断提升生态系统多样性稳定性持续性。

——城乡融合发展更加协调。适应人口结构变化和流动趋势，稳步拓展高质量发展空间，一体推进城市体检和城市更新，加快农业转移人口市民化进程，深入推进乡村全面振兴，不断增强城乡发展协调性均衡性，着力建设城乡融合发展先导区。

——改革开放活力更加强劲。持续推进营商环境、国资国企、要素市场化配置等重点领域改革，促进公平有序竞争，激发经营主体活力。做强保税物流中心等开放平台，全面承接外埠优质资源和产业项目，着力建设承接产业转移集聚区核心区。

——人民群众生活更加幸福。稳步推进更高质量、更加充分就业，持续擦亮教育、医疗卫生两张名片，加强基础性、兜底性民生保障建设，促进全体居民收入继续领跑全市、稳居自治区上游，保持居民增收高于经济增长、农村居民收入增速合理高于城镇居民“两个高于”，城乡居民收入倍差持续降低且继续低于自治区和全市水平，中等收入群体比例明显提高，着力建设自治区共同富裕先行区。

——社会文明程度更加提高。弘扬和践行社会主义核心价值观，深入实施红山文化正源工程，全力做好红山文化联合申遗工作，持续加强文化保护传承和创新发展，丰富群众精神文化生活，大幅提升社会文明程度和区域文化软实力，助力赤峰创建全国文明城市取得明显成效，着力建设文化传承发展引领区。

——社会治理现代化更加高效。深入推进平安建设、法治建设、诚信建设，巩固拓展社区治理和服务创新实验区、平安建设先进区创建成果，健全完善防范化解重点领域风险体制机制，持续提高基层应急治理和公共安全治理水平，不断优化镇街和村居运行机制，保持社会安全稳定，着力建设社会治理现代化样板区。

在“十五五”基础上再奋斗五年，到二〇三五年全区综合经济实力大幅跃升，经济总量、人均地区生产总值和居民收入迈上更高台阶，中华民族共同体意识更加深入人心，共同富裕实质性进展更加明显可及，着力为自治区“两个继续走在前列”做出更大贡献，与全国全区全市一道基本实现社会主义现代化。

### 三、2026年主要工作

今年是“十五五”开局之年。按照区委九届二十次全会暨全区经济工作会议部署，总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，全面落实自治区党委十一届十一次全会精神 and “1571”工作部署、市委八届十次全会精神和接续落实“十项重点工作”、加快建设“五市五区”部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持人民至上，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，聚焦区委九届十九次全会精神 and “十个更加”目标、加快推进“十区”建设以及区委九届二十次全会“六高六新”工作部署，持续提振需求、做大总量、做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，深度对接全



国统一大市场，持续防范化解重点领域风险隐患，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5—6%，规模以上工业增加值增长10%左右，固定资产投资增长15%左右，社会消费品零售总额增长2%左右，一般公共预算税收收入增长5%左右，城乡居民收入分别增长5%和6.5%左右；粮食产量超过1亿斤；完成上级下达的降碳减排任务。

围绕上述目标，重点做好以下工作：

#### （一）巩固壮大实体经济根基

大力推进新型工业化。坚决抓实工业经济“头号工程”，力保规模以上工业产值突破750亿元。提质升级主导产业，推动金通铜业30万吨阴极铜、远联钢铁240万吨冷轧等项目竣工投产，加快燕京啤酒自动化改造、中色锌业生产线升级等项目技改赋能，加速格林特间苯二酚及其衍生物产业化落地进程，一体推进设备工艺优化、产品技术升级，持续提高产品质量效益和附加值。培育发展新兴产业和未来产业，推动腾彩光电二期、钒钛储能新材料等项目落地建设，加快铝基、锂基、硅基等产业布局，着力构建新兴支柱产业体系。持续深化数实融合，支持企业转化应用人工智能、大数据等技术成果，推动八爪智能激光除草机器人加快量产，力争新增智能工厂2家以上。抢抓赤峰市纳入自治区算力补充扩展区机遇，全力招引算力产业优质项目，深挖本地企业算力需求，深化与北京路通、航天科工等企业合作，推动蒙东大数据中心市场化运营，加快通算向智算转型升级步伐。

提质发展现代服务业。聚焦居民消费需求，引导商圈“一楼一策”“一店一策”优化服务业态，启动实施盛元中心及金街等项目，大力招引头部企业，推动企业总部向万达片区集聚，持续完善城乡商圈、特色街区、社区网点商业布局，扩大“一刻钟便民生活圈”覆盖面，力争年内覆盖率达90%以上。聚焦产业转型需求，支持传统汽贸企业自主调改，拓展无人机、无人配送车等智慧应用场景，促进低空经济延链扩容，壮大仓储物流、金融科技、人力资源等生产性服务业态，规范网络货运产业发展，争建全市首个运输企业“反向开票”试点。

挖掘释放文旅新活力。落实红山文化中华文明标识工程，高质量完成第四次全国文物普查，加快二道井子遗址永久性顶棚改扩建进程，编制红山考古遗址公园、魏家窝铺考古遗址公园规划，全方位协同做好红山文化申遗准备。优化文化产品供给，紧盯数字文化、微短剧等热点，探索开发优质特色文创产品，设计推出“红山十大非遗美食”，让红山文化以更鲜活的态度进入公众视野。升级近郊旅游场景，加快溪悦河谷等项目建设，鼓励道谷南山等场景推出更多火爆元素，集聚水岸拾光国风街商气人气，打造文化探秘、露营拓展等精品旅游路线，提升近郊旅游吸引力和留客能力，力争接待游客和旅游收入增长3%以上。

完善提升平台支撑力。坚持市区工业园区协同化发展、一体化推进路径，加紧补齐红山产业园规划短板，以铁南大街东通工程为轴线，统筹产业布局、衔接生产要素、优化产业分工，促进园区间抱团发展、链式互补。更好发挥蒙东地区货物集散中心和顺丰蒙东地区二级分拨中心作用，加快推动物流园区业态腾笼换鸟、迭代升级。完善园区基础设施配套，遵循适度实用原则更新补齐供水、蒸汽、



排水等要素保障短板，推动化工集中区安全风险智能化管控平台高效利用，夯实园区发展和安全根基。推进“标准地”改革，健全“亩均、碳均、能均”评价机制，引导企业盘活闲置低效用地，全力提升发展综合效益。

## （二）激活释放改革创新活力

更大力度推进科技创新。聚力强主体，抢抓自治区科技专项资金增量契机，健全完善科技型企业梯度培育机制，引导开发定制化科技金融产品，推进知识产权质押融资，促进高价值专利成果转移转化，新增“专精特新”及创新型中小企业4家以上，申报自治区重点研发和成果转化计划项目24个以上，力争技术合同成交额突破2亿元。聚力优合作，支持企业与高校院所共建创新联合体，凝聚医药产业创新发展联盟合力，引导企业研发力量进驻京蒙（亦庄·赤峰）科创产业园，促进创新成果异地孵化、本地转化。聚力活机制，健全多元投入体系，加力引进高层次和急需紧缺人才，深化产教融合、校企协同，推动一职专等院校聚焦产业需求优化学科设置，促进教育科技人才协同发展。

更高效优化营商环境。全面落实优化营商环境5.0版本，深入实施“营商环境质量提升年”行动，加快数智政务服务体系迭代升级，深入推进“高效办成一件事”改革，深化“跨域办”“容缺办”“免证办”“假期办”等特色服务，提升12345政务服务便民热线办理质效，持续优化便民惠民的政务环境。主动服务全国统一大市场建设，严格落实公平竞争审查制度，深入开展招投标领域专项整治，进一步规范公共资源交易秩序，加快推进要素市场化配置改革，打造公平有序的市场环境。接续清理拖欠企业账款，推行包容审慎监管和“扫码入企”联动执法，完善行政执法减免责清单和“首违不罚”清单，推动执法与服务有机融合，营造诚信公正的法治环境。

更深层次推进深化改革。深入推进零基预算改革，严格落实“过紧日子”要求，加快国有“三资”盘活处置，加大土地出让力度，坚决兜牢“三保”底线；协同推进“以数治税”，探索创建全税种智慧税务平台，强化税源培植与巩固，提升税收征管质效。深入推进金融改革，强化政银企担精准协作，支持金融机构创新金融产品，力争融资担保贷款余额突破27亿元。深化国资国企改革，推动国有资本布局优化、资产盘活、管理提升，适时混改拓展药品代理、装备制造、金融服务等领域业务，促进国有企业提质降本增效。深化民生领域“微改革”，推出“普惠托育”“多中心融合”等更多小切口管大用举措，让改革成果更好惠及群众。

## （三）持续巩固稳中向好态势

持续提振消费活力。主动适应消费习惯新变化和数字化发展新趋势，用足用好消费普惠支持政策，培育推广“红山优品+”系列区域公共品牌，开展消费促进活动50场以上，赋能消费提质扩容。培育新型消费，推动数字技术与消费场景深度融合，支持发展即时零售、直播电商等模式，扩大新能源汽车、节能家电等消费，拓展智能穿戴、消费级无人机等业态，引导提升消费意愿与消费层级。鼓励服务消费，深挖市体育中心等载体潜力，鼓励社会资本主办各类品牌赛事、节庆展演，探索发展赛演经济、“票根”经济、国潮经济，拉长消费链条，带动全域消费增长；统筹优化家政、健康、文娱等服务，拓宽服务覆盖面。挖潜农村消费，支持开发休闲农业、民宿经济等融合场景，加快东城便民市场等平台建设，



丰富农村消费产品和服务供给。

持续扩大有效投资。坚持把项目投资作为强大引擎，全力争取重大项目政策性资金，推动投资止跌回稳。推动工业投资放量增长，以补链强链、智改数转网联为重点，推动企业设备更新、技术改造，力争工业投资增长10%以上。稳定房地产投资运行，科学确定供地计划、规模和时序，力争房地产固投增长15%以上。坚持本土培育与外部引进并重，强化民间投资增信支持和要素保障，释放民间投资潜力。树牢大抓招商鲜明导向，优化招商工作逻辑，采取场景招商、资源整合、产业共建、利益联结等灵活有效方式，推动供需、资源双向精准对接，力争全年引进项目80个、到位资金增长10%以上。

持续提升对外贸易。深入实施向北开放战略，强化口岸协同服务保障，提升货运组织效率，稳定开行中欧中亚班列，壮大“公转铁”铁海联运班列规模，确保全年承运集装箱4000个以上。全力做好保税混矿试点和综合保税区申建准备，大力拓展跨境电商、TIR卡班业务规模，扩大国际快件分拨中心业务覆盖范围，争创国家级物流枢纽。加强外贸主体培育，推动进口大宗商品落地加工，常态化组织企业参加广交会、进博会等重点展会，主动开展招商推介与对接洽谈，鼓励企业巩固国外存量市场、开拓增量市场，力争进出口总额增长10%以上。

#### （四）改善提升生态环境质量

系统强化保护修复。深化拓展“七大体系”内涵外延，统筹推进生态一体化保护和系统治理。强化水资源刚性约束，严格规范取水审批和计量管理，从严打击违规取用水行为，持续巩固地下水涵养成果，确保用水总量、地下水水位“双达标”。巩固历史遗留无责任主体矿山生态修复治理成效。强化森林资源管护，持续集中整治毁林毁草违法行为，鼓励发展林下经济；提升监测识别与防控处置能力，防治外来物种和林业有害生物，切实维护生态安全。

靶向攻坚污染防治。坚决抓好各级生态环境保护督察反馈问题整改落实。深化治气攻坚，突出多污染物协同管控，推动钢铁、能源、交通等重点行业深度治理，促进空气质量稳中向好。巩固治水成效，强化水域岸线保护管理，常态化开展“清四乱”行动，有序整治昭苏河、西旱河等骨干河道，从严排查整治违法排污行为，提升防洪排涝、分洪减灾能力，确保国控断面水质稳定达标。深化治土管控，扎实推进固体废物综合治理，分类施策整治重金属环境安全隐患7处，加紧完成金通老厂区土壤污染治理修复，守牢土壤环境安全底线。

全面促进绿色转型。严格落实碳排放总量和强度“双控”制度，严把新上项目准入关口。推动燕京啤酒、仁立雪莲等节能改造项目竣工投用，支持金通铜业、东黎羊绒落地光伏自发自用项目，鼓励企业扩大绿证交易规模，培育打造绿色工厂、零碳工厂。运用市场化模式提升既有建筑能效，打造数字化建筑管理平台，推进公共机构建筑数字化运管及能源费用托管。坚持“四水四定”，鼓励优先利用非常规水源，加强水资源循环利用。严格落实耕地占补平衡制度，持续整治乱开、乱占等违法违规用地行为，提高土地利用效率。

#### （五）统筹推进城乡融合发展

优化提升城市功能。坚持“五个转变、五个更加”导向，深入推进以人为本的新型城镇化。严格



落实“三区三线”要求，扎实开展国土空间规划实施与体检评估。有序推进城市更新，分步实施华润市政中压燃气管道工程，配套推进输变电、线路改造等电力项目6个，新改建各类管网1.4公里。加速提升居住品质，有序推进老旧小区改造，强化盛世嘉园等刚性住房、柏悦府等改善型住房多元供给，完善保障性租赁住房政策，推动文钟镇安居小区加固回住。重点布局小新地片区，适地导入综合服务、公共卫生、便民市场等业态，服务“十万青年留赤峰”大局。统筹抓好灾害防治，全力保障城市安全有序运转。

改善城乡人居环境。坚持疏堵结合，优化早夜市、农贸市场经营管理，统筹做好区域划分、环卫保洁、市政管养与执法监督，严厉打击私搭乱建、偷排乱排等违法行为，打造“有颜有序”的城市宜居环境。千方百计挖掘停车资源，推行城市道路“最多挖一次”，提高交通精准调控效能，让群众出行更通畅。学习运用“千万工程”经验，加快完善村庄规划数据库，解决好农村改厕、垃圾围村等现实问题，全力打造一批和美乡村建设典型。深入推进“三城”联建联创，备战国家卫生城、自治区森林城复检，落实好文明城创建任务。

推动乡村全面振兴。坚决扛牢粮食稳产保供责任，因地制宜推广应用无人机喷灌、机器人激光除草、玉米密植精准调控等农机农技，探索耕、种、管、收一体化服务托管，促进良田良种良机良法集成增效。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，加快协调化解“一地多证”历史遗留问题。强化农村集体“三资”监督管理，探索资源发包、资产入股等多元化增收路径，力争村集体经济收入全部达到20万元以上。深度融入全市农畜产品加工业倍增行动，力促4家搬迁食品企业投产扩能，加力招引知名企业延伸产业链条，壮大生产加工能力，促进原料供应、生产加工、市场销售高效衔接发展。持续深化“一村一品”建设，推动柳条沟“豆腐村”、三眼井中药材加工等项目落地建设，以点带面加速农村三次产业融合，联农带农促进稳定增收。保持过渡期后帮扶政策总体稳定，坚持“三线并行”“一户一策”工作机制，坚决扛起“两稳一防”责任，巩固拓展脱贫攻坚成果。

#### （六）优化增进社会民生保障

兜准兜牢民生底线。坚持尽力而为、量力而行，接续办好民生实事，让更多资金资源投资于人、服务于民生。深入落实稳岗扩容提质行动，精准有效实施助企稳岗减负加薪政策，高效运转三级就业服务平台，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，持续提升“红山三保”品牌认可度与影响力。落实城乡居民增收计划，多渠道带动居民就业增收，助力“扩中提低”。健全完善社会救助“主动发现”体系，确保救助及时、应救尽救。优化“一老一小”服务供给，推动4处公建民营养老设施改造升级，促进养老助餐服务提质扩面，支持专业化养老、托育机构嵌入式布局。培育壮大“甜蜜经济”，探索组建产业发展联盟，做优婚俗产业链式服务。

接续擦亮教育名片。扎实推进新时代立德树人工程，强化思政铸魂引领，推动“五育并举”有机融合。深化高中带动战略，以高中育人方式改革为牵引，引领学前教育、义务教育、职业教育转型升级，抓实名校长、骨干教师、优秀教研员队伍建设，深化课程改革与特色化办学，促进普职融通与中高职相互衔接。落地实施三十八小、小新地片区中小学教育基地、文钟片区寄宿制中学等项目，强化



集团化办学和学校共同体建设，以资源整合、学段衔接稳妥应对生源结构性变化，实现幼小初高贯通式一体化培育。健全家校社协同育人体系，系统治理校园欺凌，强化中小学心理健康教育与疏导，筑牢校园安全稳定防线。

接续擦亮医疗卫生名片。落实医疗卫生强基工程，推行防治康管全链条服务，拓展紧密型城市医疗集团试点成效，启动公办基层医疗卫生机构“一张网”提质扩容布局，促进分级诊疗、远程诊疗、检查检验互认共享，探索外埠优质医疗机构结对共建、技术协作，着力构建有区域影响力的整合型医疗卫生服务体系。深耕医养、康养融合发展路径，打造第二中蒙医院两专科一中心，推动二医院桥北院区、妇幼保健院迁建等资产增效利用，力争生物细胞自动化储存研发培养试验基地落地。深入开展爱国卫生运动，不断强化重点传染病监测预警与防控救治，筑牢公共卫生安全防线。稳步推进全民参保，促进“三医联动”协同发展，切实保障群众健康权益。

#### （七）全面守牢安全发展底线

防范化解重点领域风险。树牢没有大安全大稳定就没有大发展理念，统筹抓好政治安全、意识形态安全等领域工作，加快推进审计等反馈整改。严格落实安全生产“八大体系”，深入推进安全生产治本攻坚行动，常态化开展道路交通、城镇燃气、住房安全、防火防汛、地质灾害等重点领域风险隐患排查整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。全力防范化解财政运行风险，用足用好一揽子化债支持政策，优化债务期限结构，坚决遏制新增隐性债务。稳妥处置房地产领域风险，坚持“一楼一策”化解历史遗留问题。严格落实食品药品“四个最严”要求，强化学校食堂、市场商场等重点场所监管，切实守护好“舌尖上的安全”。

不断提升社会治理水平。严格贯彻落实主线责任制，扎实做好新时代城市民族工作，全面凝聚发展合力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进信访工作法治化建设，做好矛盾纠纷调处“一站式”服务，加快综治中心实体化、实战化运行，试点推进“两中心”融合，推行问题多元调解，依规妥善回应解决群众合理诉求。开展“物业服务提升年”专项行动，探索“物业+生活服务”模式，强化物业前端矛盾化解作用，推动物业服务质量再提升。加强社会治安整体防控，启动实施“九五”普法，常态化纵深推进扫黑除恶，强化未成年人违法犯罪预防矫治，推动建设更高水平的平安红山。大力支持国防和军队建设，扎实做好国防动员、国防教育和双拥工作。

各位代表，日日行不怕千万里，常常做不怕千万事。新征程、新使命对政府工作提出了新的更高要求，新政策、新环境对转型发展赋予了新的机遇考验。要以令为号强忠诚。更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，不折不扣贯彻落实党中央决策部署和自治区、赤峰市、区委工作安排，闻令即行、有令必从，当好执行者、行动派、实干家，以实际行动诠释绝对忠诚。要以民为先践初心。树立和践行正确政绩观，始终把“让老百姓过上好日子”作为一切工作的出发点和落脚点，站在群众立场想问题、作决策、办事情，用心倾听群众呼声，用情回应群众关切，用力解决急难愁盼，持续增进民生福祉。要以法为纲保发展。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍贯彻中央八项规定及其实施细则精神，纵深推进群众



身边不正之风和腐败问题集中整治，从严从实加强政府自身建设。严格执行重大决策法定程序和重大事项请示报告制度，依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督、社会监督和舆论监督，以法治规范行政权力运行。要以干为要开新局。始终牢记政府抓落实的基本定位，锚定“干成事”的目标导向，厚植“想干事”的担当情怀，锤炼“能干事”的过硬本领，坚决纠治形式主义、官僚主义，凝心聚力解难题，一门心思抓发展，用实干实绩推动各项事业迈上新台阶。

各位代表，机遇成于实干，奋进方得始终。只要我们牢记“不辱使命、不负红山”的庄严誓言，不忘来时路的艰辛求索，笃行脚下路的务实拼搏，新征程上必将精彩纷呈，红山大地必将焕发新机。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区、赤峰市和区委的坚强领导下，大力弘扬蒙古马精神，应势谋远、驭势而进，全力推动“十五五”开好局、起好步，奋力谱写中国式现代化红山建设新篇章！

### 名词解释

1. 零基预算：指取消预算安排的基数依赖，改变传统的“基数+增长幅度”的预算编制模式，每年预算支出均以零为基点重新评估各项支出的必要性、紧迫性、合理性，根据财力状况、资金需求、轻重缓急进行预算安排。

2. “红山玉灵儿”智能体：指依托腾讯讯器智能体平台，推出政务智能体“AI玉灵儿”，并在政务服务大厅企业之家设置人工智能+政务服务体验区，涵盖了企业全生命周期审批、重点项目手续办理、缴费纳税、社保医保、不动产登记等1500个政务服务事项，群众能够快速获取事项办理所需材料、办理时限、申报要点、审批部门等方面的咨询解答智能服务新体验。

3. “5S”店：指集耕、种、管、收、销于一体的农业社会化服务组织。

4. 红山三保：指红山“保安、保姆、保洁”劳务品牌。

5. “六通一体化”大思政课：指以“机制畅通”保障思政课体系整体顺畅运行，以“队伍打通”“课程联通”“教学贯通”和“资源互通”打破教师、学科、学校、部门和社会资源之间壁垒，以“数字融通”提升线上教学质效，推动形成大中小学“共学、共研、共教、共享、共育”思政课内容有机融合的一体化建设新格局。

6. 养老服务“结伴互助逃生”模式：指发挥自理老年人行动能力较强的优势，协助半失能、失能老年人在安全生产事故中安全有序短时撤离，且要求养老机构将失能、半失能老年人优先安置在低楼层，在失能、半失能老年人房间旁边安排自理老年人入住，并对运用该模式成功协助失能、半失能老年人安全撤离的自理老年人给予每人1000元奖励。

7. “案件进展通报”制度：指办案单位将侦办的全量刑事案件和“盗窃”“殴打他人”“故意伤害”“一般程序交通事故”等四类行政案件，通过见面沟通、电话告知等方式，主动、全面、及时向涉案主体通报案件关键进展及处理依据，以此保障涉案主体合法知情权和监督权，持续提升执法透明度与规范性的工作机制。



8. “3+N”主业：指新基建、装备制造、现代服务3类既有主营业务；及教育医疗、农旅文旅、冷链物流、进出口贸易、数字经济、新能源、高端装备制造等N个战略性新兴产业和未来产业。

9. 扫码入企：指行政执法主体在开展涉企现场检查时，向经营主体出示包含行政执法主体、执法人员、经营主体名称、检查内容、检查依据、检查事项等信息的二维码，经营主体可通过扫码核验检查任务真实性并对检查活动进行评价。

10. “票根”经济：指以票务凭证为纽带，串联多元消费场景，实现流量转化与消费延伸的新型经济模式。

11. 七大体系：指生态环保领导责任体系、监测评估预警体系、法规执行体系、全方位监督体系、科技创新体系、多元化投入体系、全民行动体系。

12. 四水四定：指以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

13. 五个转变、五个更加：指转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

14. 三区三线：指城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界。

15. 千万工程：指“千村示范、万村整治”工程。

16. 一村一品：指在一定区域范围内，以村为基本单位，充分发挥本地资源优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

17. 三线并行：指“农户自主申报、部门数据预警、基层干部排查”的三线并行机制。

18. 两稳一防：指稳定脱贫人口务工规模、稳定脱贫人口务工收入，防止因失业导致规模性返贫。

19. 扩中提低：指扩大中等收入群体规模，提高低收入群体收入。

20. 防治康管：指“预防、治疗、康复、健康管理”的简称。

21. “三医”联动：即医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

22. 安全生产“八大体系”：指制度体系、工作体系、责任体系、监管体系、保障体系、救援体系、指挥体系、领导体系。

23. 四个最严：指用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

24. 蒙古马精神：其核心内涵为“吃苦耐劳、一往无前，不达目的绝不罢休”。



# 赤峰市红山区人民政府 关于印发《红山区重大林业有害生物 灾害应急预案》的通知

赤红政字〔2025〕121号 12月31日

各相关部门：

经区政府研究同意，现将《红山区重大林业有害生物灾害应急预案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2025年7月24日

## 红山区重大林业有害生物灾害应急预案

### 1、总则

#### 1.1 编制目的

为了有效防范和应对重大林业有害生物灾害，最大限度地减少损失，保障红山区生态安全。

#### 1.2 基本原则

坚持预防为主，各项防治措施并举，防控结合的原则。

坚持快速反应，紧急处置，控灾减灾的原则。

坚持分级联动，各司其责的原则。

坚持属地管理，以红山区政府为主。

#### 1.3 编制依据

根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国生物安全法》《中华人民共和国进出境动植物检疫法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国种子法》《森林病虫害防治条例》《植物检疫条例》《国务院办公厅关于加强草原保护修复的若干意见》（国办发〔2021〕7号）《国务院办公厅关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见》（国办发〔2014〕26号）《外来入侵物种管理办法》《突发林业有害生物处置办法》《重点管理外来入侵物种名录》《林业和草原主要灾害种类及其分级（试行）》《全国草原虫灾应急防治预案》、《内蒙古自治区草原管理条例》《内蒙古自治区突发事件总体应急预案（试行）》《内蒙古自治区人民政府办公厅关于进一步加强林业有



害生物防治工作的实施意见》（内政办发〔2016〕180号）《内蒙古自治区人民政府办公厅关于加强草原保护修复的实施意见》（内政办发〔2021〕95号）《内蒙古自治区生物灾害应急预案》等法律、法规、规章和文件，编制本预案。

#### 1.4 适用范围

本预案适用于红山区范围内发生的重大林业有害生物灾害的预防、应急准备和应急处置等。

### 2、应急组织指挥体系及职责

#### 2.1 重大林业有害生物灾害应急救援指挥部

总 指 挥：区政府分管副区长

执行指挥：区林草局局长

副 指 挥：区政府办分管副主任、区林草局分管副局长

成员单位：区发改委、赤峰市公安局红山区分局、区财政局、区住建局、区应急局、赤峰市生态环境局红山区分局、区交通局、区农牧水利局、区林草局、区城市管理综合行政执法局、赤峰市气象局红山区分局、红山区森林消防中队、平煤投资公司林业处、城郊林场、涉林镇街。

红山区重大林业有害生物灾害应急救援指挥部下设办公室（办公室设在区林草局业务股）办公室主任由区林草局分管副局长担任，成员由区林草局办公室、业务股、林政股、防火办、执法股负责人担任。区住建局、区城市管理综合行政执法局、城郊林场、平煤投资公司林业处、各涉林镇街必须成立相应的应急指挥部设立应急指挥办公室，落实相应职责。

#### 2.2 专家组成员

赵云辉	区林草局业务股	（工程师）
刘士铭	区林草局业务股	（助理工程师）
高原	区住建局	（工程师）
曹文静	区农牧业综合检验检测中心	（工程师）
鲍鸿君	区城郊林场	（工程师）
张海艳	区城郊林场	（助理工程师）
于海	平煤投资公司林业处头道营子林场	（工程师）

#### 2.3 职责分工

指挥部：决定应急预案的启动和终止，研究、协调、解决重大生物灾害处置的问题，各成员单位强化部门联动，落实相关责任，服从统一指挥和部署全区应急和处置工作。

指挥部办公室：负责重大林业有害生物灾害应急处理的日常工作。联络指挥部各成员单位，协调和监督检查工作，根据有害生物发生的不同种类，组织有关专家和科技人员，开展科学研究，提供技术支持和科技支撑，向指挥部报告情况和相关单位通报情况。组织提供重大生物灾害发生地区森林资源分布和林相资料，核实受灾面积。

区发改委：将防治基础设施建设纳入“十五五”总体规划。



区公安分局、区森林消防中队：负责处理在重大林业有害生物灾害工作中发生的案件，维护社会治安，保持社会稳定。

区财政局：负责将监测预报、植物检疫、疫情除治和防治基础设施建设等纳入财政预算，协调上级部门的救灾资金，及时筹措和拨付救灾资金。保证防治经费及时足额到位，并对防治经费的使用进行管理和监督。

区住建局、区城市管理综合行政执法局：负责所属建设单位把好涉木产品采购关，不使用带有检疫性有害生物的苗木、木材、光（电）线缆盘等木制品。负责城镇权属范围内绿化中发生重大林业有害生物灾害的应急处置工作。

区应急管理局：负责防控有害生物发生期间的自然灾害救援协调指挥工作。

区生态环境分局：负责对林业有害生物灾害发生时，协调有关部门对使用药剂对环境污染的风险评估。

区交通局：加强对运输林业植物及其产品的车辆管理，并严厉打击有关运输林业植物及其产品的超限超载行为。

区农牧水利局：负责本系统职责范围内所营造的水源林、水保林、经济作物等有害生物的监测和防治工作。

区林草局：制定本行政区域重大森林有害生物灾害应急预案；负责组织监测预警工作。负责诊断灾情、危险评估，组织实施除害等应急处理工作。

区气象分局：负责提供监测和应急除治重大林业有害生物灾害的有关气象信息。

城郊林场、平煤投资公司林业处：负责红山区境内各自辖区内林业有害生物的监测和防治工作。

涉林镇街：涉林镇街要在所辖村、居委会设立村级负责人，负责本辖区的林业有害生物监测和防治工作。

### 3、预防和预警机制

#### 3.1 林业有害生物灾害预防体系建设

根据我区森林资源分布，建立健全重大林业有害生物监测预警网络和应急指挥信息系统。区林草局要加强森林病虫害监测预警体系、检疫御灾体系和防灾减灾体系建设，充分发挥各涉林镇测报点、基层林业技术人员的作用，加强各级应急指挥信息系统和监测预警专业队伍建设，全面提升监测预警能力。

#### 3.2 三级监测体系

为切实有效防止重大外来林业有害生物灾害传入和及时治理，建立区、镇（街道）、村的三级监控：红山区林草局根据内蒙古自治区林草局和赤峰市林草局的部署组织开展林业有害生物灾害的监测、预防工作，并按要求及时上报；

涉林镇（街道）确定专门工作人员负责本辖区内调查监测、预防工作；

各村确定村级负责人，负责林业有害生物灾害的日常观察工作。

#### 3.3 联防联控体系



建立林草、住建、综合执法等横向部门联防联控体系：

区林草局要加强同周边旗县、镇、街道办事处间和部门间的交流与合作，及时掌握林业有害生物的信息。认真听取专家意见和建议，定期组织有关专家对可能入侵的重大林业有害生物进行风险等级评估分析，提出预防措施。对已入侵但未形成重大灾害的林业有害生物，提出监测、控制与扑灭技术措施，防止灾情扩大。

#### 3.4 检疫管理

区林草局要充分利用苗木、木材现场检查，严密封锁疫情，防止疫情扩散传播。同时要进一步严把省内外苗木调运复检程序，加强对外来有害生物的防范，防止疫情从外地传入，制止感病苗木传出。

#### 3.5 灾害的确认和分级

##### 3.5.1 灾害的确认

发生重大林业有害生物灾害，由市级以上林业主管部门组织专家进行确认。

出现下列情况之一的，可确认为重大林业有害生物灾害：

- (1) 对人类健康构成威胁，发生林木病虫交叉感染人畜的。
- (2) 国外新传入我区且国内无分布的林业有害生物，可直接造成林木死亡的。
- (3) 国家级林业检疫性有害生物在我区新发生的。
- (4) 我区已有分布的国家级林业检疫性有害生物在重点预防区发生新疫情的。
- (5) 偶发性林业有害生物连片成灾面积 9（林业资源 40%）万亩以上，常发性本地林业有害生物连片成灾面积 11.29（林业资源 50%）万亩以上的。

##### 3.5.2 灾害的分级

重大林业有害生物灾害划分为三个等级：

出现下列情况之一的，可确认为 I 级特别严重林业有害生物灾害：

- (1) 对人类健康构成威胁，发生林木病虫交叉感染人畜的。
- (2) 国外新传入我区且国内无分布的林业有害生物，可直接造成林木死亡的。
- (3) 偶发性林业有害生物连片发生，成灾面积在 15.80 万亩以上（林业资源 70%），危害程度中度以上发生面积占总发生面积 60% 的。
- (4) 常发性林业有害生物连片发生，成灾面积在 18.06 万亩以上（林业资源 80%），危害程度中度以上发生面积占总发生面积 60%。
- (5) 特殊情况需要划分为 I 级特别严重林业有害生物灾害的。

出现下列情况之一的，可确认为 II 级严重林业有害生物灾害：

- (1) 国家级林业检疫性有害生物在我区新发生的。
- (2) 偶发性林业有害生物连片发生，成灾面积在 11.29-15.80 万亩（林业资源 50%-70%），危害程度中度以上发生面积占总发生面积 60% 的。
- (3) 常发性林业有害生物连片发生，成灾面积在 13.55-18.06 万亩（林业资源 60%-80%），危



害程度中度以上发生面积占总发生面积 60% 的。

(4) 特殊情况需要划为 II 级严重林业有害生物灾害的。

出现下列情况之一的，可确认为 III 级较重林业有害生物灾害：

(1) 我区已有分布的国家级林业检疫性有害生物在重点预防区发生新疫情的。

(2) 偶发性林业有害生物连片发生，成灾面积在 9-11.29 万亩（林业资源 40%-50%），危害程度中度以上发生面积占总发生面积 60% 的。

(3) 常发性林业有害生物连片发生，成灾面积在 11.29-13.55 万亩（林业资源 50%-60%），危害程度中度以上发生面积占总发生面积 60% 的。

(4) 特殊情况需要划为 III 级较重林业有害生物灾害的。

#### 4、应急响应

##### 4.1 分级响应程序

##### 4.1.1 一级灾害应急响应程序

在接到相关单位灾情报告后，区指挥部办公室迅速组织人员赶赴现场，了解灾情发生情况，确定灾情严重程度，分析灾情发展趋势，提出启动应急预案建议，经指挥部确认后启动应急预案，并组织成员单位召开紧急会议，决策有关重大事项，组织实施救灾工作，及时向市指挥办公室和区人民政府报告灾情。各有关部门和单位要按照职责分工，密切配合，迅速投入灾害应急处置工作，尽快控制灾情。需要由上级认定、响应的生物灾害，由上级启动相应应急预案。

##### 4.1.2 二级灾害应急响应程序

区指挥部办公室接到灾情报告后，应迅速派人员赴现场了解灾情，分析灾情发展趋势，提出启动应急预案建议，经区指挥部确认后启动应急预案，组织实施救灾工作，并及时向市指挥办公室和区人民政府报告灾情情况。

##### 4.1.3 三级灾害应急响应程序

各涉林镇街、单位要密切监控本地林业有害生物发生发展情况，一旦发生重大林业有害生物灾情，各涉林镇街、单位立即派工作人员赶赴现场调查灾情，并上报区指挥部办公室，由区指挥部办公室组织专家对灾情进行确认后，区指挥部启动应急预案，组织实施应急防治，迅速控制灾情。及时向市指挥部办公室和区人民政府报告灾情情况。

#### 4.2 信息共享与处理

任何单位和个人发现重大林业有害生物生物灾情及隐患，应立即向红山区处置重大林业有害生物灾害应急指挥部办公室报告。红山区处置重大林业有害生物灾害应急指挥部办公室应在 2 个工作日内核实后，上报市林业主管部门和红山区人民政府。

II、III 级林业有害生物灾害由市处置重大林业有害生物灾害应急指挥部办公室在 7 日内予以确认，并报告自治区指挥部办公室，同时告知红山区人民政府；I 级林业有害生物灾害由市指挥部办公室或自治区林业厅在 10 日内予以确认，并及时告知红山区人民政府。



根据重大林业有害生物灾害发生及确认情况，红山区处置重大林业有害生物灾害应急指挥部办公室应在 5 日内向毗邻旗县林业及其他有关部门通报情况。接到毗邻旗县重大林业有害生物灾害发生情况通报后，红山区林草局及其他有关部门要立即将有关情况上报红山区人民政府，并通知与其毗邻旗县，密切关注重大林业有害生物发生发展趋势并加强监测工作。

经赤峰市林业局及自治区林业厅许可后，红山区重大林业有害生物灾害应急指挥部办公室及时、准确、客观地向社会发布本行政区域内重大有害生物发生防治的信息。未经赤峰市林业局及自治区林业厅许可，任何单位和个人不得以任何形式向外发布灾情及防治等相关信息。

#### 4.3 通讯

在重大林业有害生物灾害应急处理的整个过程中，必须保持通讯联络及有关信息系统网络畅通，明确主要联络及信息系统联络人员专用电话和备用电话。确保应急期间各级领导与指挥机构之间通讯畅通。

#### 4.4 安全防护

在防控重大林业有害生物灾害时，各成员单位、城郊林场及涉林镇街一定要树立保护环境、安全第一的思想，尽量使用无公害药剂。防治人员在接触化学农药和操作燃油防治器械时，必须穿着安全防护服，并时刻注意天气和风向的变化，避免造成人员伤亡事故。

在灾害防治现场要做好广泛的宣传动员，设立防治区域标志，提醒村民做好安全防护，确保人民群众生命和财产安全。

#### 4.5 应急终止

应急预案启动后，市政府及红山区人民政府将组织有关专家对灾害发生发展和防治效果进行评估，经确认灾情已经扑灭或得到有效控制后，由指挥部决定并宣布应急终止。

### 5、后期处理

应急预案实施结束后，指挥部办公室指导开展灾后重建，提出改进措施，恢复受灾森林，清理因应急而设立的临时设施。

### 6、保障措施

#### 6.1 通讯与信息保障

指挥部办公室和相关单位应配备必要的有线、无线和卫星通讯器材，确保本预案启动时指挥部与有关部门及现场工作组之间的联络畅通。

#### 6.2 应急支援与准备保障

区林草局要根据当地有害生物发生形势，加强系统内人才的培养，逐步建立起一支高素质的应对生物灾害专业管理和技术人员队伍。

各指挥部办公室要按灾害轻重缓急合理安排救灾物资，特殊情况需紧急异地调拨物资时，由上级指挥部办公室负责协调，调配或通过信息网络与相关企业建立联系，实行合同贮备。

#### 6.3 物资储备



区林草局要及时了解和掌握国内外林业有害生物发生、防治信息，对潜在危害性有害生物进行超前研究，为决策提供技术支持。加大低毒低残留农药防治、生物农药防治等无公害防治技术以及航空作业防治、地面远程施药等先进技术手段推广应用，提升有害生物灾害应急处置水平。

#### 6.4 宣传培训与演练

区林草局要加强对涉林镇街、林场工作人员的培训，根据当地有害生物发生情况，开展防治技能培训和小规模实战演练，提高应急响应和处置能力。

### 7、附则

#### 7.1 名词术语解释

林业有害生物：是指影响森林、林木、林木种子等正常生长发育并造成严重损失的林业病、虫、杂草以及其他有害生物。

外来林业有害生物：是指原产于国（境）外，传入我国后已经影响森林、林木、林木种子等正常生长发育并造成严重损失的林业病、虫、杂草以及其他有害生物。

常发性有害生物：是指某些林业有害生物常年维持较高的种群数量，造成严重危害。

偶发性林业有害生物：是指某些林业有害生物在一般年份种群数量较少，偶然出现可促使其大量发生的有利因素，造成严重危害。

#### 7.2 责任

对在处置重大林业有害生物灾害中作出突出贡献的单位和个人，按照规定由区人民政府给予表彰和奖励。对实施过程中因玩忽职守，造成严重后果的单位和个人，依法追究相关责任。

#### 7.3 预案管理与更新

区林草局应根据《赤峰市重大林业有害生物灾害应急预案》，制定《红山区重大林业有害生物灾害应急预案》，并报市林草局备案。根据重大林业有害生物灾害发生趋势、特点和本预案实施过程中发现的问题等情况，及时对本预案进行修订。

#### 7.4 预案实施时间

本预案自公布之日起实施。



# 赤峰市红山区人民政府办公室 关于印发《红山区 2025—2026 年度地膜科学使用 回收工作实施方案》的通知

赤红政字〔2026〕16号 3月19日

各有关单位、涉农镇街：

现将《红山区 2025—2026 年度地膜科学使用回收工作实施方案》印发给你们，请按照相关要求认真贯彻落实。

2026 年 3 月 19 日

## 红山区 2025—2026 年度 地膜科学使用回收工作实施方案

为持续推进地膜科学使用回收工作，按照《赤峰市农牧局关于印发〈赤峰市 2025—2026 年地膜科学使用回收工作实施方案〉的通知》（赤农牧耕保发〔2025〕20 号）要求，结合我区实际，制定本方案。

### 一、任务目标

以生态优先、绿色发展、科学使用为导向，科学划定覆膜区域与适宜作物，从严管控地膜使用，坚决杜绝地膜滥用。全面落实试点建设任务，确保到 2026 年 6 月底，全区推广应用加厚高强度地膜 3 万亩，建成地膜科学使用与回收核心示范区 1 个。严格压实属地管理责任，扎实推进 PE 地膜回收工作，推动地膜离田与耕地地力保护补贴挂钩机制，引导农户主动参与地膜回收，确保地膜回收率达到 85%。持续强化区、镇、村三级地膜使用回收台账规范化建设。

### 二、工作步骤及时间节点

#### （一）宣传推广与残膜回收（2026 年 3 月至 5 月）

区市场监管局强化地膜销售环节质量监管，加大抽检频次，查处不合格地膜产品及相关违法经营行为，严把产品质量关。区农水局牵头，联合各涉农镇街开展宣传工作，普及相关法规，引导农户积极参与加厚高强度地膜应用和残膜回收。同时，指导各涉农镇街建设回收网点及核心示范区，规范三级台账管理。各涉农镇街综合执法部门强化执法监管，公布监督举报电话，在农膜回收关键期开展巡查，及



时查处违法行为并通报典型案例。各涉农镇街组织辖区内行政村开展地膜回收工作，加快构建镇、村两级废旧地膜回收网点，积极探索组建村级回收转运队伍，进一步健全完善回收网络体系，并结合农村人居环境整治工作，对废旧地膜实行无害化处置。区农水局针对玉米、谷子主要覆膜作物开展地膜残留污染定位监测工作，形成监测报告，同时，测算主要覆膜作物不同地膜在相同覆膜条件下亩均覆膜用量和成本。（责任部门：区市场监管局、农水局，各涉农镇街）

#### （二）台账建设（2026年3月至6月）

持续推进区、镇街、村三级地膜使用与回收台账规范化建设。春耕备耕关键时期，各涉农镇街切实履行属地管理责任，督促指导辖区各行政村建立健全村级地膜使用、回收台账，做到底数清、数据准。镇街汇总后报至区农水局存档。（责任部门：区农水局，各涉农镇街）

#### （三）加厚高强度地膜推广应用（2026年3月至11月）

1. 组织实施。2026年3月至6月，各涉农镇街根据任务分解表（附件2）开展加厚高强度地膜具体推广应用工作，引导农户、种植大户、农民合作社等主体，使用0.015毫米加厚高强度地膜（覆盖时间及力学性能不低于国标I类地膜要求）。建设一个1000亩以上的核心示范区，统筹相关项目支持，开展加厚高强度地膜推广应用和机械化回收示范。制定相应工作计划、流程、明确任务目标，确保完成任务。（责任部门：区农水局，各涉农镇街）

2. 全面验收。2026年7月至9月，各涉农镇街根据推广应用面积组织开展验收工作，形成验收报告报至区农水局申请抽验。（责任部门：各涉农镇街）

3. 区级抽验。2026年10月至11月，区农水局牵头，成立验收小组开展抽验，通过实地入户、查看台账和票据的方式，对农户或主体使用的地膜面积进行核对，抽验面积不低于落实任务面积的20%，抽验完成后整理归档相关工作材料。（责任部门：区农水局，各涉农镇街）

#### （四）补贴资金核算拨付（2026年11月至12月）

区级抽验合格后，相关涉农镇街向区农水局提交补贴资金申请报告。区农水局根据抽验结果，结合补贴标准，核算补贴资金数额，整理相关材料报至区财政局。区农水局定期反馈中央财政补助资金使用拨付进度，及时更新农业农村部转移支付管理系统数据。区财政局加强项目资金管理，确保专款专用，不得整合或改变中央财政补助资金用途。（责任部门：区财政局、农水局，各涉农镇街）

### 三、保障措施

为切实推进地膜科学使用回收工作，将成立项目工作领导小组与技术指导小组，统筹抓好组织推进、督查调度；各涉农镇街提高政治站位，压实主体责任，专职专班推动任务落实。严格依据《中华人民共和国土壤污染防治法》《农用薄膜管理办法》及自治区、赤峰市相关政策法规，按部门分工强化地膜生产、销售、使用和监管，严把产品质量关，加大抽检力度，严肃追究不合格产品供膜企业责任。同时持续加大宣传力度，通过典型案例以案释法，依托网络、明白纸等载体开展宣传活动，并联合农广校等机构组织专题培训，切实提升农民科学使用与主动回收地膜的意识，营造全社会共同参与地膜污染防治的良好氛围。



- 附件：1. 红山区 2025-2026 年度地膜科学使用回收工作专班和技术指导小组名单  
2. 红山区 2025-2026 年地膜科学使用回收工作任务分解表

附件 1

## 红山区 2025-2026 年度地膜科学使用 回收工作专班

- 组 长：张海娟 区政府党组成员、副区长  
副组长：孙志利 区农水局党组书记、局长  
          张国战 区财政局党组书记、局长  
成 员：李晓利 区农水局党组成员、副局长  
          罗 雨 区财政局党组成员、副局长  
          董雪峰 区市场监管局党组成员、副局长  
          杨兴宇 红庙子镇党委统战委员、副镇长  
          白天玉 文钟镇党组成员、副镇长  
          钱虹宇 铁南街道副主任  
          程博乾 桥北街道副主任  
          孙大鹏 红庙子镇综合行政执法队大队长  
          杜海宇 文钟镇综合行政执法队大队长  
          姚海超 铁南街道综合行政执法队大队长  
          赵 冉 桥北街道综合行政执法队大队长

2025-2026 年度地膜科学使用回收工作结束后，领导小组自行撤销，不再另行发文。

## 红山区 2025-2026 年度地膜科学使用 回收工作技术指导小组名单

- 组 长：李晓利 区农水局党组成员、副局长  
成 员：赵超楠 区农水局农田建设和农机服务股第一负责人  
          田宏锐 区农水局农田建设和农机服务股第二负责人  
          刘艳芹 文钟镇农牧业技术推广中心主任  
          杨劲然 铁南街道城乡建设管理办公室负责人  
          王 建 区农水局农田建设和农机服务股工作人员



麻振川 红庙子镇农牧业技术推广中心工作人员

白咸喆 桥北街道城乡建设管理办公室工作人员

2025-2026 年度地膜科学使用回收工作结束后，技术指导小组自行撤销，不再在另行发文。

附件 2

## 红山区 2025-2026 年地膜科学使用 回收工作任务分解表

镇街	建立健全地膜使用回收管理台账	推广加厚地膜 (万亩)	千亩核心示范区 (个)	备注
红庙子镇	5个行政村级、1个镇级	0		
文钟镇	9个行政村级、1个镇级	3	1	
桥北街道	2个行政村级、1个街道级	0		
铁南街道	2个行政村级、1个街道级	0		
合计		3	1	

注：加厚高强度地膜推广任务，保持总任务数不变，各镇街任务可根据实际情况互相调剂。